

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE**  
**pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2011**  
**privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării**  
**Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României**

### *Secțiunea a2-a Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Sub impulsul dezvoltărilor tehnologice se constată o diversificare a spațiului de manifestare a unor riscuri și amenințări la adresa obiectivelor militare, personalului ori tehnicii Ministerului Apărării Naționale sau/și a forțelor aliate ale României dislocate pe teritoriul național.

În acest context este necesară dezvoltarea sau adaptarea mecanismelor de reducere a noilor riscuri, de prevenire și reacție la noile amenințări, succesul acțiunilor de protecție a personalului și obiectivelor militare bazându-se pe efortul intrunit al forțelor terestre, aeriene, navale, speciale în cooperare cu forțele celorlalte autorități și instituții publice cu atribuții în domeniul securității și apărării.

Disponibilitatea comercială a dronelor, în special a vehiculelor aeriene fără pilot, a generat noi provocări de securitate atât pentru forțele militare dislocate în teatrele de operații, obiectivele militare, obiectivele guvernamentale și industriale, cât și pentru organizatorii de evenimente publice cu participarea unui număr mare de oameni. Astfel, dronele reprezintă amenințări emergente, dificil de detectat, urmărit, identificat și contracarat, în principal din cauza insuficienței detalieri a cadrului legislativ și a lipsei mijloacelor adecvate de contracarare.

Drona poate fi definită ca un vehicul capabil să navigheze autonom, folosind pilotul automat sau care poate fi controlat printr-un dispozitiv de comandă la distanță. Din punct de vedere al mediului de utilizare dronele pot fi încadrate în următoarele categorii:

- vehicule aeriene fără pilot (UAV – unmanned aerial vehicle);
- vehicule terestre fără pilot/personal (UGV – unmanned ground vehicle);
- vehicule acvatice fără pilot/echipaj (USV – unmanned surface vehicle);
- vehicule subacvatice fără pilot/echipaj (UUV – unmanned underwater vehicle).

	<p>Cele mai răspândite și utilizate tipuri de drone sunt UAV-urile acestea fiind utilizate în domeniul civil pentru cartografiere, inspecția/verificarea liniilor de alimentare cu apă, gaz, petrol/combustibili etc., servicii de transport/livrare mărfuri, servicii de telecomunicații, supraveghere în folosul forțelor de ordine publică, monitorizarea traficului rutier, feroviar sau naval, controlul granițelor și cercetare, precum și în monitorizarea acțiunilor de răspuns la urgențe civile și dezastre.</p> <p>Principalele amenințări reprezentate de utilizarea neautorizată a dronelor la adresa personalului și obiectivelor militare sunt: executarea de activități de observare/supraveghere, direcționarea focului sistemelor de lovire și evaluarea efectului la țintă, culegere de informații și/sau acțiuni de sabotaj împotriva unor obiective militare.</p> <p>Amenințarea este reprezentată nu doar de vehiculul fără pilot (purtător de senzori și eventual de materiale explozive), ci și de operatorul uman care controlează de la distanță sistemul de comunicații (comandă-control și transfer date) și de navigație.</p> <p>Cadrul legislativ actual nu permite combaterea activităților neautorizate a dronelor acest fapt devenind o vulnerabilitate la adresa securității obiectivelor militare având în vedere faptul că, în ultima perioadă, a fost semnalat un trend crescător al situațiilor în care obiective militare, în special cele izolate, au fost subiectul survolării neautorizate cu UAV.</p> <p>Prin modificarea și completarea Legii nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine, se asigură cadrul legal pentru personalul Ministerului Apărării Naționale care execută misiuni de securitate a obiectivelor militare pentru utilizarea dispozitivelor de contracarare a dronelor care comit un act ostil.</p> <p>Utilizarea dispozitivelor militare pentru contracararea dronelor se execută proporțional cu necesarul, constrângerile și limitările privind circumstanțele, modalitățile și mijloacele prin care forța poate fi folosită, urmând a fi stabilite prin acte normative specifice subsecvente.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se aduc următoarele aspecte de noutate în legislația națională, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ modificarea definiției „<i>dispozitivului militar</i>” pentru a include în această categorie principalele caracteristici ale echipamentelor care, în momentul de față sunt utilizate pentru contracararea dronelor. Majoritatea acestor dispozitive de contracarare nu implică acțiuni cinetice împotriva dronelor, ci doar emiteră unui semnal electronic de bruijaj, de dezinformare</li> </ul>

	<p>electronic, sau emiterea de energie dirijată, microunde de mare putere.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ deținerea termenului de dronă ca fiind „<i>orice vehicul terestru, aerian, acvatic sau subacvatic capabil să navigheze autonom, folosind pilotul automat sau care poate fi controlat printr-un dispozitiv de comandă la distanță</i>”;</li> <li>▪ completarea situațiilor în care personalul MApN poate face uz de armă astfel încât acesta să poată utiliza dispozitivele militare împotriva dronelor utilizate pentru comiterea unui act ostil;</li> <li>▪ utilizarea forței împotriva dronelor prin folosirea armelor sau a altor dispozitive militare, care să conducă, pe cât posibil, la oprirea sau imobilizarea acestora;</li> <li>▪ autorizarea personalului MApN să rețină dronile imobilizate și să le predea organelor în drept;</li> <li>▪ autorizarea personalului din cadrul Forțelor Aeriene ale MApN pentru a face uz de armamentul de bord în scopul asigurării pazei și apărării obiectivelor militare ori securității zonelor militare restricționate, similar personalului din cadrul Forțelor Navale.</li> </ul>
3. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prevederile proiectului de act normativ nu au impact financiar asupra bugetului de stat.					

**Secțiunea a 5 - a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) În vederea implementării noilor dispoziții vor fi elaborate ordine sau/și reglementări conexe, prevăzute de lege.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu sunt.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Sunt necesare avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Nu este cazul.

administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu sunt.

În considerarea celor menționate, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României.*

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**STELIAN-CRISTIAN ION**





## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2011  
privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul  
Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Articol unic** – Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 426 din 17 iunie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 3, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„c) *dispozitive militare* - ansamblul de componente a căror funcționare în comun îndeplinește o funcție într-un sistem tehnic, prin acționarea unui mecanism de inițiere sau percucie, care determină aruncarea unuia ori a mai multor proiectile sau a unuia ori a mai multor obiecte de limitare a mobilității, substanțe explozive, aprinse sau luminoase, amestecuri incendiare, împrăștierea de gaze nocive, iritante sau de neutralizare, ori emiterăa unui semnal electronic de bruiaj, de dezinformare, sau emiterăa de energie dirijată, microunde de mare putere sau laseri;”

**2. La articolul 3, după litera c) se introduce o nouă literă, litera c<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„c<sup>1</sup>) *drona* - orice vehicul terestru, aerian, acvatic sau subacvatic capabil să navigheze autonom, folosind pilotul automat sau care poate fi controlat printr-un dispozitiv de comandă la distanță;”

**3. La articolul 15 alineatul (1), după litera g) se introduce o nouă literă, litera h), cu următorul cuprins:**

„h) împotriva dronelor utilizate pentru comiterea unui act ostil.”

**4. La articolul 16, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (6), cu următorul cuprins:**

„(6) În cazul folosirii armelor sau a dispozitivelor militare împotriva dronelor, focul se execută, pe cât posibil, până la oprirea sau imobilizarea acestora.”

**5. La articolul 18, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:**

„(5) Personalul Ministerului Apărării Naționale este autorizat ca, în cazurile prevăzute la art. 15 alin. (1) lit. h), să rețină dronile imobilizate și să le predea organelor în drept.”

**6. După articolul 21 se introduce un nou articol, articolul 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 21<sup>1</sup> – Personalul din cadrul Forțelor Aeriene ale Ministerului Apărării Naționale poate face uz de armamentul de bord în scopul asigurării pazei și apărării obiectivelor militare ori securității zonelor militare restricționate, în conformitate cu regulile de angajare stabilite de autoritatea militară națională.”

**7. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 32 – Aspectele procedurale referitoare la aplicarea prevederilor art. 21<sup>1</sup>, 25 - 27, 30 și 31 se stabilesc prin ordin al ministrului apărării naționale.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI  
DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI